

Ledningsfilosofi och styrmodell för Timrå kommun

Bakgrund

Kommunstyrelsen har uppdragit till kommunledningskontoret att påbörja arbetet med en översyn av kommunens styrmodell och inkomma med beslutsförslag till kommunfullmäktige senast i juni 2019 (KS § 219 2018-08-21). Uppdraget formulerades dels för att ny politik tillträder och dels för att hantera brister som har noterats i befintligt kvalitetsledningssystem och ekonomistyrning.

Kommunledningskontoret bedömer att det finns ett behov av att samlat se över ledningsfilosofin och styrmodellen för kommunen. Översynen bör syfta till att:

- Förtydliga den demokratiska styrningen av kommunens verksamhet utifrån kommunens vision och övergripande mål
- Minska antalet övergripande mål och förenkla uppföljningen av dessa
- Förenkla den ekonomiska budgeteringen, redovisningen och uppföljningen
- Möjliggöra för ett gemensamt arbete med löpande systematiskt kvalitetsarbete och kvalitetsledning
- Främja en hög grad av tillit mellan politik och förvaltning samt mellan ledning och medarbetare genom ett högt deltagande i arbetet med översynen av styrmodellen

En given utgångspunkt i arbetet är Tillitsdelegationens publikationer. Utifrån tillitsbaserad styrning bör en väl avvägd ledningsfilosofi och styrmodell tas fram i dialog mellan politik och förvaltning. Modellen ska vara enkel, kortfattad och främja en politisk styrning och en träffsäker men enkel uppföljning för att se till att kommunen styr verksamheten mot visionen och ett fåtal prioriterade inriktningar/mål.

Tidsplan

Arbetet bör ske i två steg:

1. Under hösten 2018 presentera en tids- och aktivitetsplan till kommunstyrelsen för framarbetandet av en reviderad styrmodell och ledningsfilosofi
2. Senast i juni 2019 lägga fram förslag till kommunfullmäktige till *ett styrdokument* som beskriver kommunens ledningsfilosofi och styrmodell.



Det här dokumentet svarar mot punkt 1 i tidsplanen och uppdraget från kommunstyrelsen.

Inriktning och uppdrag

En ledningsfilosofi och en styrmodell för kommunen ska vara enkel. Den ska beskriva vad det övergripande syftet med verksamheten är och ange målgrupp och fokus som fungerar för breda delar av den kommunala verksamheten.

En verksamhetsidé ska formuleras utifrån denna inriktning (exempelvis livskvalitet för Timråborna).

I dagsläget saknas en tydlig koppling mellan vision, mål för god ekonomisk hushållning och definitionen av *Hållbar utveckling* utifrån ekologiskt, ekonomiskt och socialt perspektiv. Inriktningen i det fortsatta arbetet är att utgå från Agenda 2030 och de 17 globala målen för hållbar utveckling så som de har definierats där. Men, samtliga nämnder/förvaltningar behöver inte arbeta med samtliga mål utan bör kunna välja(peka ut ett mindre antal mål där de kan bidra till en hållbar global utveckling.

I dagsläget styr fullmäktige på två övergripande saker: vision 2025 och därefter på 17 mål utifrån god ekonomisk hushållning med ett stort antal styrtalet. Det finns därtill ett dokument för styr- och kvalitetsledning från 2009 och dessutom styrningsregler för Timrå kommun från 2016. För att förenkla och förbättra en tillräcklig styrning föreslås följande upplägg:

- Utgå från vision 2025 – styr på den, följ upp den i kommunfullmäktige genom att precisera ett fåtal mål/inriktningar
- Avveckla samtliga mål för god ekonomisk hushållning på fullmäktigenivå
- Utgå från de 17 globala målen i Agenda 2030
- Uppdra till nämnderna att precisera hur verksamheten enligt nämndens reglemente (inbegriper nationella regelverk och målsättningar) och preciserade uppdrag ska bidra till visionens fem områden och till för verksamheten relevanta globala mål
- Ramstyrning återinförs: Kommunfullmäktige tilldelar budgetram utifrån tillgängliga resurser, nämndernas uppdrag är att bedriva verksamheten inom dessa ramar och efter bästa förmåga, såsom nämnden definierar det, bidra till visionen och de globala målen
- Långtgående decentralisering ska fortsätta vara en viktig utgångspunkt i verksamheten

På det här sättet rensar kommunen upp i den snåriga målstyrningen och lägger det huvudsakliga ansvaret på nämnderna och förvaltningarna att definiera hur de på bästa sätt bidrar till vision och prioriterade inriktningar samt mål. Det skapar bättre förutsättning för en bred delaktighet i att definiera inriktning och aktiviteter på nämnds- och förvaltningsnivå och möjliggör för en tydlig politisk styrning av verksamheten. Istället för två övergripande styrdokument ska detta beskrivas i ett dokument *Ledningsfilosofi och styrmodell för Timrå kommun*.

Aktivitetsplan

Ledningsgrupp Timrå har påbörjat ett arbete med att se över kommunens ledningsprocesser. Det är naturligt att integrera arbetet med ledningsfilosofi och styrmodell i det arbetet. För 2019 blir detta ett prioriterat tema för ledningsgruppens verksamhetsår. För att klara av tidsplanen bör följande upplägg genomföras:

- Formerna och inriktning för arbetet med ledningsfilosofi och styrmodell (detta dokument) behandlas i kommunstyrelsen i januari, första sammanträdet för den nya styrelsen 2019
- Ledningsgrupp och samverkansgrupp engageras direkt från start i arbetet med ny ledningsfilosofi och styrmodell.
- Planeringsförutsättningar för budget och verksamhetsplan 2020 upprättas som tidigare i februari, men då som förenklade ekonomiska förutsättningar utifrån det befintliga sättet att verksamhetsplanera
- Ledningsgruppen har sammantaget fyra dagar avsatta i februari för verksamhetsutveckling, 1-2 dagar avsätts för arbetet med att definiera verksamhetsidé och styrmodell
- Politikerutbildningar genomförs under tre dagar i februari för samtliga politiker med uppdrag under den kommande mandatperioden, en dag viks till arbetet med verksamhetsidé och övergripande inriktning/mål utifrån vision 2025
- Under mars-april tas ett dokument fram för att beskriva den nya ledningsfilosofin och styrmodellen, nya mallar tas fram för budget och verksamhetsplan tas fram
- I maj inleds budgetarbetet för 2020, enligt den gamla tidsplanen
- I juni behandlas styrdokumentet i kommunfullmäktige (och i kommunstyrelsen i maj)
- I nämndernas arbete med budget och verksamhetsplan ska medarbetare och samverkande fack engageras i arbetet.



TIMRÅ KOMMUN
Kommunledningskontoret

Från och med 2020 tillämpas modellen fullt ut och för de kommande åren under mandatperioden.